



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**
(ФАС России)

Яшину О.Ю.

madriwa@yandex.ru

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. 8 (499) 755-23-23, факс 8 (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Уважаемый Олег Юрьевич!

Федеральная антимонопольная служба рассмотрела Ваше обращение от 25.12.2025 (вх. от 26.12.2025 № 225459-ЭП/25) и в рамках компетенции сообщает следующее.

В соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по государственному регулированию цен (тарифов) осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в адрес которых целесообразно обращаться по вопросам установления тарифов.

Расчет тарифов предусматривает их установление на уровне, обеспечивающем регулируемой организации получение планируемого объема выручки от оказания услуг по регулируемому виду деятельности в размере, необходимом для возмещения экономически обоснованных расходов, а также учета в структуре тарифов налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Орган регулирования при утверждении тарифов проводит экспертизу экономической обоснованности представленных предложений регулируемых организаций и учитывает их региональные и технологические особенности осуществления деятельности.

При этом сами регулируемые организации приобретают товары, работы и услуги у предприятий, осуществляющих свою деятельность на конкурентных товарных рынках, где цены формируются по правилам конкурентного рынка.



2025-178134

Установление тарифов ниже экономически обоснованного уровня приводит к недофинансированию работ по реконструкции, модернизации и ремонту инженерных сетей, и, как следствие, к повышению износа коммунальной инфраструктуры.

В целях сдерживания роста тарифов инфраструктурных отраслей Жилищным кодексом Российской Федерации (далее — ЖК РФ) предусмотрено ограничение совокупного роста вносимой гражданами платы за коммунальные услуги путем установления на долгосрочный период Правительством Российской Федерации индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации (далее — индексы по субъектам Российской Федерации) и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 157.1 ЖК РФ не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее — предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

При этом, установленные ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги относятся к совокупному платежу за все коммунальные услуги.

Согласно части 4 статьи 154 ЖК РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с Основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 (далее — Основы формирования индексов), индексы изменения платы за коммунальные услуги формируются на основании показателей и параметров, определенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, с учетом предложений глав регионов.

Пунктом 12 Основ формирования индексов установлено, что индексы по субъектам Российской Федерации и отклонения от величины указанных индексов утверждаются Правительством Российской Федерации.

Из Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов следует, что изменение совокупного платежа граждан за коммунальные услуги в среднем по Российской Федерации прогнозируется в 2026 году на уровне 9,9%.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 25.11.2025 № 3413–р с 01 января 2026 года средний индекс изменения платы за коммунальные услуги установлен на уровне 1,7% для всех субъектов Российской Федерации, с 01 октября 2026 года — в размере, утвержденном для каждого субъекта. Также установлено предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 61 Основ формирования индексов органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляют ежемесячный мониторинг соблюдения предельных индексов и государственный жилищный надзор.

В случае, если фактическое увеличение размера платы за коммунальные услуги, вносимой гражданином, потребляющим коммунальные услуги при использовании жилого помещения и (или) жилого дома, превышает размер установленного для соответствующего муниципального образования предельного индекса, размер вносимой гражданином платы за коммунальные услуги должен быть изменен с учетом предельного индекса в течение 15 рабочих дней с даты выдачи органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственный жилищный надзор, обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

ФАС России отмечает, что в указанном случае гражданину за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выплачивается компенсация по его заявлению в порядке, определяемом высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (высшим исполнительным органом государственной власти).

Указанный порядок должен предусматривать индивидуальный расчет с учетом фактического объема потребления коммунальных услуг (ресурсов) в сопоставимых условиях в пределах соответствующих нормативов потребления коммунальных услуг.

В соответствии со статьями 20 и 196 ЖК РФ деятельность, направленную на соблюдение гражданами, юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями обязательных требований и правил, установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда, за исключением муниципального жилищного фонда, в том числе требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, осуществляют органы государственного жилищного надзора посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

Исходя из вышеизложенного, для проведения таких проверок необходимо обращаться с соответствующим заявлением и приложением копий документов, свидетельствующих о признаках нарушений (нарушениях), в адрес органа жилищного надзора соответствующего субъекта Российской Федерации.

Дополнительно ФАС России сообщает, что в соответствии с частью 1 статьи 160 ЖК РФ отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов. Предоставление компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан осуществляется в соответствии с единым стандартом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2023 № 835.

Отдельно следует отметить, что в Российской Федерации также предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки гражданам.

Статьей 159 ЖК РФ предусмотрено предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения,

используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемого по правилам части 6 указанной статьи, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Порядок определения размера субсидий и порядок их предоставления, перечень прилагаемых к заявлению документов, условия приостановки и прекращения предоставления субсидий, порядок определения состава семьи получателя субсидии и исчисления совокупного дохода такой семьи, а также особенности предоставления субсидий отдельным категориям граждан устанавливаются Правительством Российской Федерации в рамках Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761.

Исполняющий обязанности начальника Управления
регулирования жилищно-коммунального хозяйства

С.А. Оганисян



Для улучшения качества работы с обращениями граждан и организаций Вы можете оставить свой отзыв или предложения в форме обратной связи на официальном сайте ФАС России, пройдя по QR-коду или [ссылке](#).

Исп. Степанова И.В.
тел. 8(499)755-23-23, вн. 088-662